# Информационный бюллетень

## Контрольно-счетной палаты Брянской области

## № 2 (34) / 2018

***Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год», с.5***


| Страница 14 | Страница 19 | Страница 27 |
|---|---|---|
| **Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года»** | **Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ОАО «Международный аэропорт «Брянск» на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год»** | **Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2017 год** |

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,**
**Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,**
**С.В. Циркунова**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

### Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год»…….....….**5**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года»…….....…**14**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ОАО «Международный аэропорт «Брянск» на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год».....…**19**

## РАЗДЕЛ II

### Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2017 год…….……...……**27**

Информация о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 28 июня 2018 года…….....……**45**

# РАЗДЕЛ I

## Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

**Информация**
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**
**«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области, территориальный фонд) за 2017 год подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области».

*Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области*

Бюджет ТФОМС Брянской области является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы РФ (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области 30 марта 2018 года. Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 26 марта 2018 года. Отмечено, что отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ, а также с учетом

положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – Положение о территориальном фонде). Ранее действовало Положение, утвержденное постановлением администрации Брянской области от 18.04.2011 № 360.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи.

*Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области*

При подготовке заключения на отчет и проект закона об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год учтены данные годовой бюджетной отчетности, пояснительная записка к проекту закона об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год.

Представленный проект закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Основные характеристики проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год (ф. 0503117).

В 2017 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 11 077 250,7 тыс. рублей, или 100,1 % утвержденных годовых назначений, по расходам – 11 078 449,7 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненной бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2017 год исполнен с дефицитом в сумме 1 199,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита являлось уменьшение остатков средств на счете территориального фонда (остатки средств по состоянию на 01.01.2017 года – 25 407,1 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 24 208,1 тыс. рублей).

Согласно данным баланса исполнения бюджета (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 37,1 тыс. рублей. Задолженность снизилась к предыдущему отчетному периоду на 94,0 процента.

Кредиторская задолженность составила 19 975,7 тыс. рублей, из которых 19 934,7 тыс. рублей составляет остаток субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на 01.01.2018 года. По сравнению с 2016 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 12,2 %, или на 2 782,9 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета, остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2018 года составили 24 208,1 тыс. рублей, из них:

остатки субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере обязательного медицинского страхования –19 934,7 тыс. рублей;

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства – 3 128,4 тыс. рублей;

денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 766,7 тыс. рублей;

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 86,6 тыс. рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – 291,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Таким образом, объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области 20 944,1 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в установленные сроки, что подтверждается платежными поручениями от 23 января 2018 года.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Федеральный фонд), объем которых в 2017 году составил 10 944 234,1тыс. рублей. Основная доля – 99,8 %, или 10 917 589,3 тыс. рублей – субвенция на выполнение полномочий в сфере

обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета территориального фонда по данному источнику увеличились на 4,5 процента. Также из бюджета Федерального фонда поступили межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 26 645,4тыс. рублей.

Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 30 436,9 тыс. рублей. Кроме того, в доходах бюджета ТФОМС Брянской области в 2017 году отражено поступление средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде прочих межбюджетных трансфертов, объем которых составил 127 568,9 тыс. рублей (средства за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации).

*Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи*

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2017 году, также, как и в предыдущие годы являлось финансирование Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Территориальная программа ОМС), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 13.03.2017 № 74-п. В реализации Территориальной программы ОМС на территории области в отчетном периоде участвовали 3 филиала страховых медицинских организаций, имеющих лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области и 73 медицинских организации.

В соответствии с Законом о бюджете территориального фонда, на выполнение Территориальной программы ОМС планировалось направить 10 946 528,1 тыс. рублей, исполнение составило 10 934 507,5 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС с учетом численности застрахованного населения Брянской области, зафиксированной в отчетных данных по состоянию на 01.04.2016 года в количестве 1 227 247 человек, в расчете на 1 застрахованного составил 8 909,8 рублей, что превышает норматив за счет средств субвенции ФОМС на 0,2 % (8 896,0 рублей).

*Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году*

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2017 год, утвержденный законом Брянской области от 09.12.2016 года № 107-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год

и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции закона от 31.10.2017 № 88-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем, провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

*Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области*

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год утвержден Законом Брянской области от 09.12.2016 № 107-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В отчетном периоде в названный закон трижды вносились изменения (от 29.12.2016 № 115-З, от 02.08.2017 № 68-З, от 31.10.2017 № 88-З), в результате объем доходной части бюджета снижен на 518 988,8 тыс. рублей, или на 4,5 %, расходной части – на 493 581,7 тыс. рублей, или на 4,3 процента. Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2017 год: доходы – 11 069 807,3 тыс. рублей, расходы – 11 095 214,4 тыс. рублей, дефицит – 25 407,1 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области являлись остатки средств на счетах на 01.01.2017 года (25 407,1 тыс. рублей).

В связи с тем, что в доход бюджета ТФОМС Брянской области поступили межбюджетные трансферты на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам сверх утвержденного объема, в бюджетную роспись от 25.12.2017 года были внесены изменения, в части увеличения расходов ТФОМС Брянской области на 10 700,0 тыс. рублей. Объем расходов с учетом изменений составил 11 105 914,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2017 году осуществлялось в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным законом и уточненной бюджетной росписью по расходам.

*Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году*

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены на 100,1 %, при плане 11 069 807,3 тыс. рублей поступило 11 077 250,7 тыс. рублей.

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 11 068 007,1 тыс. рублей при плане 11 061 505,2 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,9 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,1 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного

медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 98,6 процента.

Из бюджета ФОМС субвенция бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования поступила в плановом объеме 10 917 589,3 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом объем субвенции увеличился на 468 577,1 тыс. рублей, или на 4,5 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», поступили в объеме 26 645,4 тыс. рублей, при плане 17 100,0 тыс. рублей. Средства превысили плановые значения на 9 545,4 тыс. рублей, или в 1,6 раза. Увеличение связано с тем, что в декабре 2017 года были дополнительно заключены договоры между органом исполнительной власти Брянской области и медицинскими работниками, в связи с чем, в ФОМС были направлены заявки о выделении средств, которые поступили в бюджет ТФОМС Брянской области 18 и 22 декабря 2017 года. По сравнению с 2016 годом объем указанных межбюджетных трансфертов снизился на 15,4 %, или на 4 854,6 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 127 568,9 тыс. рублей, или 96,9 % от запланированного объема. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 1,2 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 30 436,9 тыс. рублей и превысили плановые назначения на 664,7 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет Федерального фонда из бюджета ТФОМС Брянской области составил (-) 34 233,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 9 243,6 тыс. рублей, или 111,3 % утвержденных объемов. Поступления превысили запланированные объемы по причине поступления денежных взысканий (штрафов) по результатам проведенной контрольной работы ТФОМС Брянской области и страховыми медицинскими организациями. В структуре доходов в 2017 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,1 процента. К уровню 2016 года доходы снизились на 338,8 тыс. рублей, или на 3,5 процента.

*Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году*

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2017 году составили 11 078 449,7 тыс. рублей, что соответствует 99,8 % от размера утвержденных Законом годовых бюджетных ассигнований (11 095 214,4 тыс. рублей) и 99,8 % от уточненной бюджетной росписи (11 105 914,4 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы бюджета увеличились на 387 937,9 тыс. рублей, или на 3,6 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,6 % и 99,4 % соответственно.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2017 год расходов составил 65 258,3 тыс. рублей, исполнение 65 139,9 тыс. рублей, или 99,8 процента.

Основную долю расходов (73,7 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 48 016,9 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 17 103,5 тыс. рублей (26,3 %). Данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Расходы на уплату налогов и сборов составили 19,5 тыс. рублей. В структуре расходов бюджета на 2017 год расходы на содержание ТФОМС Брянской области составляют 0,6 процента.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы исполнены в объеме 11 013 309,8 тыс. рублей, что соответствует 99,7 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (11 040 656,1 тыс. рублей), из них:

расходы в сумме 10 262 288,8 тыс. рублей направлены на обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет 99,9 % от запланированных, в том числе целевые средства, на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями сферы обязательного медицинского страхования Брянской области застрахованным гражданам Брянской области – 10 018 019,9 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 32 980,3 тыс. рублей;

оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 117 296,8 тыс. рублей;

возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области –

574 098,5 тыс. рублей, в том числе 4 508,7 тыс. рублей – оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в федеральных клиниках;

расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 26 645,4 тыс. рублей.

*Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области*

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета территориального фонда.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 11 071 803,6 тыс. рублей в виде:

субвенций ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 10 917 589,3 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение № 6 к закону);

межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 26 645,4 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальными фондами ОМС бюджету ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 127 568,9 тыс. рублей;

доходов бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение – 30 436,9 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования – (-) 34 233,4 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 574 098,5 тыс. рублей, в том числе:

средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 569 589,8 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 4 508,7 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС в 2017 году нарушений не установлено.

*Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области*

Закон Брянской области от 09.12.2016 № 107-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» содержит 9 статей.

Статьей 1 закона о бюджете ТФОМС Брянской области утверждены параметры бюджета территориального фонда на 2017 год, статьями 2, 3, 5 утверждены приложения к закону в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета и объемы межбюджетных трансфертов, статьей 4 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Статьями 6 и 7 закона о бюджете ТФОМС Брянской области установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 8 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного Законом;

возврата в бюджет ФОМС средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция ФОМС;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного Законом, на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования Брянской области с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС Брянской области.

Статьей 9 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3, являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей свидетельствует об их исполнении.

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет и проект закона об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2017 год рассмотрено и утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 30 мая 2018 года № 33-рк. Заключение направлено в Брянскую областную Думу, Правительство Брянской области, ТФОМС Брянской области.

***Аудитор***
***Контрольно-счетной палаты***
***Брянской области*** ***О.П. Мамаева***

**Информация**
**о результатах контрольного мероприятия**
**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), за 2017 год и истекший период 2018 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регистры бухгалтерского учета, годовая бухгалтерская отчетность, первичные и иные бухгалтерские документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

**Объект контрольного мероприятия:** автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд».

**Цель контрольного мероприятия:** оценить эффективность и результативность реализации подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы).

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.**

Автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд» (далее – Организация) является не имеющей членства некоммерческой организацией, учрежденной на основе добровольного имущественного взноса учредителя.

Учредителем Организации является казенное предприятие Брянской области «Управление капитального строительства».

Организация является юридическим лицом с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом.

Организация не имеет целью извлечение прибыли при осуществлении деятельности, направленной на достижение уставных целей.

Организация создается в целях:

поддержки участия граждан в финансировании строительства или приобретения жилья;

содействия развитию производственной базы жилищного строительства и обеспечения районов жилой застройки объектами инженерно-транспортной инфраструктуры;

развития конкуренции в сфере жилищного строительства.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 833-п утверждена государственная программа «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), в состав которой входит подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) (далее – Подпрограмма).

Согласно паспорту подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) ответственным исполнителем является департамент строительства Брянской области, соисполнителем – автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд». Задачей подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) является осуществление государственной поддержки граждан в улучшении жилищных условий.

Поддержка участников подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы), нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в виде предоставления безвозмездной субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилья, а также части платежа по договору ипотечного кредита (займа), полученного до 01.01.2014 года. Субсидии предоставляются для приобретения жилья, строящегося в рамках Подпрограммы, вновь построенного жилого помещения, а также для индивидуального жилищного строительства.

Постановлением Правительства Брянской области от 08.12.2014 № 572-п (с учетом вносимых изменений) утвержден состав областной комиссии по предоставлению субсидий участникам подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы).

Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 846-п утвержден Порядок предоставления субсидий участникам подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) (далее – Порядок предоставления субсидии № 846-п).

Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в общей сумме 28 500,0 тыс. рублей.

В 2017 году между департаментом строительства и архитектуры Брянской области и Организацией заключено соглашение от 09.01.2017 № 1 о порядке организации финансирования для предоставления участникам Подпрограммы субсидий на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья и части платежа по договорам ипотечного займа (кредита) на сумму 28 500,0 тыс. рублей.

Приказом Организации от 09.01.2017 № 1 и протоколами заседания областной комиссии по предоставлению субсидий участникам подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) средства областного бюджета в объеме 28 500,0 тыс. рублей распределены по видам оказываемой получателям поддержки:

21 859,6 тыс. рублей – субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья;

6 640,4 тыс. рублей – субсидии на компенсацию части платежа по договорам ипотечного займа (кредита).

Общий объем финансирования из областного бюджета в 2017 году составил 28 500,0 тыс. рублей, или 100 % от объема, предусмотренного соглашением от 09.01.2017 № 1. Кассовое исполнение сложилось в сумме 28 417,1 тыс. рублей, или 99,7 % от общего объема финансирования, в том числе субсидии:

на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья – 36 получателям в общем объеме 21 859,6 тыс. рублей, или 100 % запланированного объема расходов, в том числе 1 получателю, решение о предоставлении субсидии которому принято в 2016 году – 211,9 тыс. рублей;

на компенсацию части платежа по договорам ипотечного займа (кредита) – 329 получателям в общей сумме 6 557,5 тыс. рублей, или 98,8 % запланированного объема расходов.

По состоянию на 01.01.2018 года неиспользованный остаток средств составил 82,9 тыс. рублей, что, согласно представленной Организацией информации, обусловлено полным погашением кредита получателями субсидии, увольнением получателей из бюджетного учреждения, а также непредставлением получателями субсидии документов-оснований для предоставления субсидии в декабре 2017 года.

Законом Брянской области от 18.12.2017 № 101-З «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в размере 50,0 млн. рублей.

В 2018 году между департаментом строительства Брянской области и Организацией заключено соглашение от 21.02.2018 № 1 о порядке организации финансирования для предоставления субсидий участникам подпрограммы на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья и части платежа по договорам ипотечного займа (кредита) на сумму 50,0 млн. рублей.

Приказом Организации от 26.02.2018 № 5 средства областного бюджета в объеме 50,0 млн. рублей распределены по видам оказываемой получателям поддержки:

45 441,8 тыс. рублей – субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья;

4 558,2 тыс. рублей – субсидии на компенсацию части платежа по договорам ипотечного займа (кредита).

По состоянию на 01.05.2018 года общий объем финансирования из областного бюджета составил 1 812,7 тыс. рублей, или 3,6 % от объема, предусмотренного соглашением от 21.02.2018 № 1. Кассовое исполнение сложилось в сумме 1 638,0 тыс. рублей, или 90,4 % от общего объема финансирования, в том числе субсидии:

на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья – 1 получателю, решение о предоставлении субсидии которому принято в 2017 году, в сумме 162,2 тыс. рублей, или 0,35 % запланированного объема расходов;

на компенсацию части платежа по договорам ипотечного займа (кредита) – 252 получателям на общую сумму 1 475,8 тыс. рублей, или 32,4 % запланированного объема расходов.

По состоянию на 01.05.2018 года неиспользованный остаток средств составил 174,7 тыс. рублей. Денежные средства будут направлены на предоставление компенсации части платежа по договорам ипотечного займа в июне 2018 года.

В 2017 году областной комиссией принято решение о предоставлении 35 получателям субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья в общей сумме 21 809,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Организацией за счет средств областного бюджета предоставлена субсидия на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилого помещения в общей сумме 22 021,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2017 году – 36 получателям в общем объеме 21 859,6 тыс. рублей, в том числе 1 получателю, решение о предоставлении субсидии которому принято в 2016 году – 211,9 тыс. рублей;

в 2018 году – 1 получателю, решение о предоставлении субсидии которому принято в 2017 году – 162,2 тыс. рублей.

В мае 2018 года областной комиссии (протокол от 24.05.2018 № 1) принято решение о предоставлении субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилого помещения 24 участникам подпрограммы в общей сумме 12 269,2 тыс. рублей.

Субсидия на компенсацию части платежа по кредитным договорам (договорам займа) предоставляется участникам подпрограммы, получившим кредиты (займы) до 1 января 2014 года.

Субсидия на компенсацию части платежа по кредитным договорам (договорам займа) предоставляется участникам подпрограммы, получившим кредиты до 1 января 2014 года, в размере 2/3 ставки рефинансирования

Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитных договоров (договоров займа), ежемесячно в течение десяти лет пользования кредитом с месяца, следующего за месяцем выдачи кредита.

В проверяемом периоде Организацией предоставлена компенсация части платежа по договорам ипотечного займа (кредита) в общей сумме 8 033,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2017 году – 329 получателям на общую сумму 6 557,5 тыс. рублей;

в 2018 году – 252 получателям на сумму 1 475,8 тыс. рублей.

Организацией в 2017 году целевые показатели, установленные Приложением 1 к государственной программе «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 833-п, для исполнителей подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы) исполнены в полном объеме, при этом показатель количество участников (семей), улучшивших жилищные условия с помощью ипотечного займа составил 35 семей, что на 16,7 % выше планового показателя (30 семей).

В ходе проверки обоснованности определения размера субсидии предоставления субсидии на компенсацию части стоимости жилья нарушений не установлено.

Вместе с тем установлены 5 случаев несвоевременного зачисления региональным оператором – Организацией в 2017 году на расчетный счет Застройщика – АНО «Брянский областной жилищный фонд» субсидий в сумме 4 065,1 тыс. рублей, а именно: либо до момента государственной регистрации договоров долевого участия в строительстве жилья, либо по истечении 10 рабочих дней с момента государственной регистрации договоров долевого участия в строительстве жилья, тогда как такое зачисление следовало производить в течение 10 рабочих дней с момента государственной регистрации договоров долевого участия в строительстве жилья.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 27 июня 2018 года.

Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента строительства Брянской области. В адрес и.о. директора АНО «Брянский областной жилищный фонд» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

***Аудитор***
***Контрольно-счетной палаты***
***Брянской области*** ***Т.И. Пикатова***

**Информация**
**о результатах контрольного мероприятия**
**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ОАО «Международный аэропорт «Брянск» на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, а также бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, платежные и иные первичные документы, обосновывающие и подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Брянской области, направленными на финансирование проверяемого объекта.

**Объект контрольного мероприятия:** ОАО «Международный аэропорт «Брянск».

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Провести анализ реализации мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие международного аэропорта «Брянск» (2017-2019 годы) в 2017 году.

2. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.**

Аэропортовый комплекс города Брянска сдан в эксплуатацию в декабре 1994 года, с сентября 1995 года открыт для международных полетов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.1995 № 1313-р принято предложение Минтранса России, согласованное с ФСБ России, ФПС России, ГТК России, Госкомсанэпиднадзором России и администрацией Брянской области об открытии аэропорта ФГУП «Брянское авиационное предприятие» для международных полетов.

Аэропортовые услуги предоставлялись на основании свидетельства о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации от 25.05.1995 № 95.

С 2008 года аэропорт создан как открытое акционерное общество с долей участия Брянской области в лице государственного бюджетного учреждения Брянской области «Фонд имущества Брянской области» в уставном капитале 26,0 тыс. рублей (26,0 %) и ООО «НОВАПОРТ-Аэропорты СИБИРИ» (г. Москва) с долей участия в уставном капитале 74,0 тыс. рублей (74,0 %).

В 2009 году по договору купли-продажи ценных бумаг от 03.07.2009 б/н ООО «НОВАПОРТ-Аэропорты СИБИРИ» (г. Москва) произведена передача в собственность ООО «Центр правовых технологий» (г. Москва)

74 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью каждой 1,0 тыс. рублей. Сумма сделки составляла 74,0 тыс. рублей.

Согласно выписке из реестра акционеров № 6, по состоянию на 01.10.2009 года владельцами акций аэропорта являлись:

Брянская область в лице государственного бюджетного учреждения Брянской области «Фонд имущества Брянской области» – 26 акций (26,0 %);

ООО «Центр правовых технологий» (г. Москва) – 74 акции (74,0 %).

В рамках заключенного договора пожертвования от 22.11.2010 года ООО «Центр правовых технологий» произведена безвозмездная передача Брянской области принадлежащих ему 74 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью каждой 1,0 тыс. рублей.

Таким образом, с 2011 года Брянская область в лице государственного бюджетного учреждения Брянской области «Фонд имущества Брянской области» является владельцем 100 % пакета акций ОАО «Международный аэропорт «Брянск» (далее – ОАО «МАБ») в количестве 100 акций.

С 2014 года единственным владельцем 100 % пакета акций ОАО «МАБ» в количестве 100 акций является Брянская область в лице департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

ОАО «МАБ» подведомственно департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, что закреплено постановлением Правительства Брянской области от 14.07.2014 № 312-п «О подведомственной принадлежности государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых имеется доля Брянской области».

Уставный капитал ОАО «МАБ» сформирован за счет вкладов учредителей и составляет 100,0 тыс. рублей, разделенный на 100 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью каждой 1,0 тыс. рублей.

В соответствии с уставом, ОАО «МАБ» является коммерческой организацией, основной целью которого является извлечение прибыли, а также наиболее полное и качественное удовлетворение потребностей юридических и физических лиц в аэропортовых услугах.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Провести анализ реализации мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие международного аэропорта «Брянск» (2017-2019 годы) в 2017 году.**

Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 859-п утверждена государственная программа «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы), включающая в себя подпрограмму «Развитие международного аэропорта «Брянск» (2017-2019 годы)» (далее – Подпрограмма).

Ответственным исполнителем Подпрограммы является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, соисполнителем Подпрограммы – ОАО «Международный аэропорт «Брянск».

Целью Подпрограммы является обеспечение устойчивой работы и развития транспортного комплекса.

Задачами Подпрограммы является создание условий для осуществления регулярных и чартерных авиаперевозок в международном аэропорту.

Финансирование подпрограммных мероприятий на 2017 год предусмотрено за счет средств областного бюджета в сумме 389 017,6 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на финансирование подпрограммы «Развитие международного аэропорта «Брянск» (2017-2019 годы)» утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 389 017,6 тыс. рублей, из них:

374 235,0 тыс. рублей – субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области;

14 782,6 тыс. рублей – субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Брянской области от 10.05.2017 № 204-п утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области (далее – Порядок предоставления субсидии № 204-п), согласно которому целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Между департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и ОАО «Международный аэропорт «Брянск» заключено соглашение от 03.02.2017 № 19 о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с оказанием аэропортовых услуг на территории Брянской области, размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета, определен на 2017 год в сумме 12 600,0 тыс. рублей. 10 мая 2017 года вышеуказанное соглашение расторгнуто. В рамках данного соглашения ОАО «МАБ» получена из бюджета Брянской области субсидия в размере 4 200,0 тыс. рублей, что составляет 34,0 % от предусмотренного соглашением объема.

10 мая 2017 года между департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и ОАО «Международный аэропорт «Брянск» заключено соглашение № 48 о предоставлении из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета, определен на 2017 год в сумме 370 035,0 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения). В рамках указанного соглашения ОАО «МАБ» получена из бюджета Брянской области субсидия в размере 344 213,7 тыс. рублей, что составляет 93,0 % от предусмотренного соглашением объема. Объем неисполненных в 2017 году назначений составил 1 125,4 тыс. рублей, которые в 2018 году по решению департамента

промышленности, транспорта и связи Брянской области направлены на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся на конец 2017 года.

По итогам 2017 года ОАО «МАБ» за счет средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, произведены кассовые расходы в объеме 347 288,3 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от предоставленного объема субсидии, в том числе:

на погашение кредиторской задолженности, числящейся по бухгалтерскому учету по состоянию на 01.01.2017 года, в общей сумме 226 080,8 тыс. рублей, что составило 96,5 % от общего объема кредиторской задолженности (234 286,0 тыс. рублей);

на осуществление в 2017 году текущей деятельности в сумме 121 207,5 тыс. рублей.

ОАО «МАБ» в 2017 году выполнялось 2 регулярных авиарейса по маршрутам Брянск–Санкт-Петербург–Брянск и Брянск–Москва–Брянск и 1 чартерный рейс по маршруту Брянск–Симферополь–Брянск.

Установлено, что показатели результативности ОАО «МАБ» в 2017 году перевыполнены, а именно: показатель «Количество самолетовылетов» составил 1 066 единиц, что на 64,0 % выше его планового значения (650), показатель «Пассажиропоток» исполнен в количестве 18 388 человек, что на 6,3 % выше планового значения (17 300).

В ходе проверки исполнения обязательств по заключенным договорам установлено, что 10 августа 2017 года между ОАО «МАБ» (Заказчик) и ООО «Эко Регион» (Исполнитель) заключен договор № 21 на выполнение работ по проведению инвентаризации источников образования отходов, лабораторных исследований отходов стоимостью 142,1 тыс. рублей. Согласно пункту 2.1 договора *«Исполнитель обязуется выполнить работы в трехмесячный срок с момента заключения настоящего договора»*. Согласно дополнительному соглашению к указанному договору, срок исполнения работ продлен до 15.12.2017 года.

Пунктом 6.3 договора от 10.08.2017 № 21 определено, что «*При нарушении Исполнителем сроков, объемов, качества выполнения работ Исполнитель уплачивает Заказчику пеню в размере 0,1 % от стоимости невыполненных работ за каждый день просрочки».*

Установлено, что Исполнителем – ООО «Эко Регион» в нарушение пункта 2.1 договора от 10.08.2017 № 21 работы по проведению инвентаризации источников образования отходов выполнены 9 января 2018 года, тогда как, согласно условиям указанного договора, следовало выполнить до 15.12.2017 года. При этом отмечено, что меры по взысканию с ООО «Эко Регион» пеней за нарушение им сроков выполнения работ ОАО «МАБ» не принимались.

Руководствуясь статьей 330 Гражданского кодекса РФ и пунктом 6.3 договора от 10.08.2017 № 21, специалистами Контрольно-счетной палаты

Брянской области произведен расчет пеней за нарушение сроков выполнения работ, подлежащих к взысканию с ООО «Эко Регион», которые составили 3,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что при наличии в штатном расписании ОАО «МАБ» по состоянию на 01.06.2017 года административно-хозяйственного отдела со штатной численностью 3 человека, в должностные обязанности которых входит проведение работ по благоустройству, озеленению и уборке территории, ОАО «МАБ» в 2017 году заключено 3 договора подряда с сотрудником ОАО «МАБ». Предметом данных договоров являлось выполнение работ по стрижке газонов и покос травы на прилегающей территории ОАО «МАБ» общей площадью 0,9 гектара. Общая сумма вознаграждений, предусмотренных условиями указанных 3 договоров, составляла 8,5 тыс. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ, вышеуказанные работы выполнены в полном объеме. ОАО «МАБ» произведена оплата за фактически выполненные работы в полном объеме.

Учитывая вышеизложенное, ОАО «МАБ» в 2017 году допущено неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, в сумме 8,5 тыс. рублей, выразившееся в выплате вознаграждения по гражданско-правовому договору физическому лицу за выполнение работ по стрижке газонов и покос травы на прилегающей территории ОАО «МАБ», предусмотренных должностными обязанностями работников административно-хозяйственного отдела ОАО «МАБ».

В ходе проверки обоснованности начисления заработной платы работникам ОАО «МАБ» установлено, что ОАО «МАБ» в проверяемом периоде в нарушение приказов директора ОАО «МАБ» заработная плата за выполнение сверхурочных работ по обеспечению уровня требуемой пожарной защиты аэропорта, а также по очистке территории от снега за пределами установленной продолжительности рабочего времени, неправомерно начислена и выплачена работникам ОАО «МАБ» из расчета: за первые два часа работы в трехкратном размере, за последующие часы – в четырехкратном размере, тогда как, согласно приказам ОАО «МАБ», такую заработную плату следовало начислить и выплатить из расчета: за первые два часа работы в полуторном размере, за последующие часы – в двойном размере. В результате, ОАО «МАБ» в 2017 году допущено неправомерное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, в сумме 13,5 тыс. рублей.

Кроме того, вышеуказанные неправомерные выплаты работникам ОАО «МАБ» повлекли за собой неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 4,1 тыс. рублей.

**Цель 2. Анализ и оценка целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки.**

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МАБ» генеральным директором ОАО «МАБ» утверждено 10 января 2012 года. При этом ОАО «МАБ» по состоянию на 01.01.2017 года в нарушение пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МАБ» в единой информационной системе в сфере закупок не размещено. В связи с чем, ОАО «МАБ» до размещения указанного Положения о закупках в единой информационной системе в сфере закупок обязано было осуществлять закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Вместе с тем ОАО «МАБ» по состоянию на 01.01.2017 года в нарушение пункта 1 статьи 16 и пункта 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок на 2017 год не утвержден и в единой информационной системе не размещен.

Советом директоров ОАО «МАБ» (протокол от 20.04.2017 б/н) утверждено новое Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «МАБ», которое 2 мая 2017 года, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения), размещено в единой информационной системе. Кроме того, в соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, ОАО «МАБ» утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок план закупок на период с 01.05.2017 года по 30.05.2018 года.

В соответствии с разделом 7 Положения о закупках товаров, работ, услуг, приказом генерального директора ОАО «МАБ» от 12.07.2017 № 125 создана единая комиссия по закупкам. Состав комиссии определен в количестве 5 человек.

ОАО «МАБ» в 2017 году заключен 21 договор на сумму 64 922,2 тыс. рублей, в том числе:

способом открытого запроса предложений – 19 договоров на сумму 62 964,2 тыс. рублей;

способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 2 договора на сумму 1 958,0 тыс. рублей.

Установлено, что ОАО «МАБ» в проверяемом периоде в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ несвоевременно размещены в единой информационной системе в сфере закупок 8 сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных в августе и сентябре 2017 года по результатам:

закупки товаров, работ, услуг;

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;

закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 апреля 2018 года.

Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области. В адрес директора ОАО «Международный аэропорт «Брянск» направлено представление об устранении нарушений и недостатков. По результатам рассмотрения представления ОАО «Международный аэропорт «Брянск» приняты следующие меры:

усилен контроль за заключением договоров гражданско-правового характера, за своевременным исполнением договорных обязательств и исполнением работ, а также за начислением оплаты труда работников ОАО «Международный аэропорт «Брянск»;

сведения о заключенных ОАО «Международный аэропорт «Брянск» договорах размещаются в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

в адрес ООО «Эко Регион» направлена претензия о взыскании пени за нарушение сроков выполнения работ по проведению инвентаризации источников образования отходов.

***Аудитор***
***Контрольно-счетной палаты***
***Брянской области*** ***Т.И. Пикатова***

# РАЗДЕЛ II

## Деятельность
## Совета контрольно-счетных органов
## Брянской области

## Отчет о работе
## Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2017 год

### Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области и повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В апреле 2014 года на IX Конференции Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области была переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет).

Совет объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области) и 33 муниципальных контрольно-счетных органа Брянской области (далее – КСО), в том числе 27 КСО муниципальных районов и 6 КСО городских округов.

Отчет о работе Совета за 2017 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Совета для утверждения на XII Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

### Особенности деятельности Совета в 2017 году

В 2017 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением XI Конференции Совета в июне 2017 года и планом работы Совета на 2017 год.

Члены Совета в 2017 году продолжили использование единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 декабря 2014 года (в редакции от 22 декабря 2015 года), а также начали использование разработанных Контрольно-счетной палатой Брянской области карточек учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также карточек учета результатов реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В марте и ноябре 2017 года проводился мониторинг сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, по результатам которого информация о выявленных недостатках направлялась председателям КСО.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению

взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывалась деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

## 1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета

### 1.1. Общее собрание (Конференция) Совета

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Совета, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Совета.

16 июня 2017 года состоялась очередная XI Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Конференция). В работе Конференции приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Совета, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты Брянской области.

К участникам Конференции обратился председатель Брянской областной Думы В.И. Попков. В своем выступлении руководитель законодательного собрания региона обозначил ряд направлений в деятельности контрольно-счетных органов, на которые нужно обращать особенное внимание:

реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений образования и культуры;

использование средств муниципальных дорожных фондов;

благоустройство мест захоронений на территории муниципальных образований;

укрупнение сельских поселений;

использование земель сельскохозяйственного назначения и введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

С докладом, в котором были отражены итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, обозначены проблемы и перспективы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, выступил председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председатель КСП Брянской области В.Н. Сафронова.

Аудитор КСП Брянской области Н.М. Шик выступила с докладом на тему: «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности», а также ответила на актуальные вопросы руководителей контрольно-счетных органов муниципалитетов.

Аудитор КСП Брянской области Н.В. Подобедова в своем докладе по теме: «Основные нарушения, выявленные в ходе проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности» подробно рассказала о наиболее распространенных нарушениях, которые выявляются при проведении внешних проверок.

Аудитор КСП Брянской области Т.И. Пикатова выступила с докладом на тему: «Особенности проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий».

Главный инспектор отдела финансового, правового и административного обеспечения КСП Брянской области (далее – отдел ФПиАО) В.М. Коробанов рассказал о практике и актуальных вопросах использования классификатора нарушений и оформления карточек учета нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетными органами Брянской области в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Главный инспектор отдела ФПиАО С.В. Зуев проинформировал участников Конференции о результатах работы контрольно-счетных органов в части составления протоколов об административных правонарушениях за 2016 год, рассказал о некоторых особенностях административного производства и ответил на вопросы участников Конференции.

Конференция единогласно утвердила отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2016 год, в котором нашли свое отражение основные итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также наиболее важные цели деятельности контрольно-счетных органов в 2017 году, такие как:

осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципального образования;

активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами;

приоритетное осуществление контроля в тех сферах государственного и муниципального управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми: закупки для государственных и муниципальных нужд, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства, строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство.

Конференция также приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Совета, в том числе:

о внесении изменений в Регламент СКСО Брянской области;

о досрочном прекращении полномочий ряда членов Президиума СКСО Брянской области и избрание на их место новых;

об избрании ответственного секретаря СКСО Брянской области;

о награждении победителя V Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

### 1.2. Деятельность Президиума Совета

В 2017 году работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Совета и КСО муниципальных образований. Всего было рассмотрено 13 вопросов.

Президиум принял решение о сроках проведения и повестке дня XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Важнейшими решениями, принятыми Президиумом Совета, являлись решения по организации и мониторингу исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум предложил кандидатуру главного инспектора отдела ФПиАО С.В. Зуева на должность ответственного секретаря СКСО Брянской области для избрания на XI Конференции СКСО Брянской области.

Одним из важнейших мероприятий, проведенных Президиумом Совета Брянской области, стал традиционный VI конкурс СКСО БО на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

На основании решения Конкурсной комиссии конкурса Президиум Совета признал победителями конкурса ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска Л.Ю. Фаменкину (диплом I степени) и ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области М.Н. Бирюкову (диплом II степени).

### 1.3. Деятельность Этической комиссии Совета

Этическая комиссия Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим достижению цели Этического кодекса – установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказания помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2017 году поручений председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Совета по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

## 2. Семинары, совещания, обучение

Стало хорошей практикой проведение Контрольно-счетной палатой Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

31 октября 2017 года Контрольно-счетная палата провела обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в формате видеоконференции, посвященный основным вопросам подготовки к проведению в 2018 году Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в форме параллельного экспертно-аналитического мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области.

С 27 ноября по 1 декабря 2017 года в ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» по плану повышения квалификации муниципальных служащих в Брянской области было проведено обучение сотрудников КСО по образовательной программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных

образований», организованное Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с департаментом внутренней политики Брянской области за счет средств областного бюджета. Переподготовку прошли 30 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

30 ноября 2017 года в конференц-зале Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского Контрольно-счетная палата провела семинар на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными муниципальными ресурсами муниципальных образований» для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области, обучающихся на курсах повышения квалификации, в ходе которого были рассмотрены следующие вопросы:

анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании, мониторинг и контроль исполнения местного бюджета, а также управление муниципальным долгом;

особенности применения законодательства о контрактной системе и типичных нарушениях при осуществлении муниципальных закупок;

обзор и анализ судебной практики по административным правонарушениям.

22 декабря 2017 года в рамках проведения очередного семинара-совещания с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председателем Контрольно-счетной палаты были подведены итоги исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, и внесены предложения по участию контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в проведении совместных с Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году.

## 3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

В 2017 году продолжена работа Совета по укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области. Вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного протоколом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО (в редакции от 22.12.2015 года) (далее – Классификатор нарушений).

Контрольно-счетной палатой Брянской области в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 4 совместных с контрольно-счетными органами г. Сельцо,

Карачевского, Почепского и Клинцовского районов контрольных мероприятия. Кроме того, в марте 2018 года завершено начатое в сентябре 2017 года одно параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области экспертно-аналитическое мероприятие по мониторингу реализации на территории Брянской области в 2017 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в котором приняли участие 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (города Брянска, города Клинцы, города Сельцо, города Фокино, города Новозыбкова, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Погарского, Севского, Суражского, Трубчевского и Унечского районов).

Приведенная в настоящем Отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2017 год подготовлена на основе данных, представленных контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

В 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведено 1 088 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что на 68 мероприятий выше уровня 2016 года (1 020 мероприятий). В структуре контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основную долю (76 %, или 830 мероприятий) занимают экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе и подготовке заключений на отчеты об исполнении местных бюджетов за отчетный год, квартал, полугодие и 9 месяцев, а также на проекты местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период. Данное обстоятельство обусловлено исполнением контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области возложенных на них Бюджетным кодексом РФ полномочий по проведению данных мероприятий. Для сравнения в 2016 году данный показатель составлял 764 таких мероприятия, что на 66 мероприятий ниже уровня 2017 года. Так, при наличии небольшой численности сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (в 21 МКСО – 1 человек, в 10 МКСО – 2 человека, в Контрольно-счетной палате Брянского района – 4 человека) и высоких временных затратах на проведение данных мероприятий в среднем на один контрольно-счетный орган муниципального образования Брянской области (за исключением Контрольно-счетной палаты г. Брянска) приходится 26 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Почепского района (98), Мглинского района (70), Суражского района (45), Дубровского и Климовского районов (по 41 каждым), Клетнянского и Красногорского района (40), Погарского района (35), Брянского и Злынковского районов (по 32 каждым), Навлинского района (31), Жуковского района (28), что обусловлено количеством сельских поселений, расположенных на территории района.

Общее количество проведенных в 2017 году контрольных мероприятий по сравнению с 2016 годом (256 мероприятий) снизилось на 16 единиц и составило 240 мероприятий, в том числе контрольно-счетными органами муниципальных районов – 175 контрольных мероприятий, что на 21 мероприятие ниже уровня 2016 года (196 мероприятий). В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 6 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Новозыбковского района (17), Севского района (15), Гордеевского района (14), Клетнянского района (12), Красногорского района (11), Дятьковского и Комаричского районов (по 10 каждым), Брянского и Выгоничского районов (по 7 каждым).

Внешним муниципальным финансовым контролем в 2017 году охвачено 1 702 объекта аудита (контроля), что на 359 объектов выше уровня 2016 года (1 343 объекта). При этом данный показатель по контрольно-счетным органам муниципальных районов в 2017 году по сравнению с 2016 годом (1 202 объекта) вырос на 255 объектов и составил 1 457 объектов. В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 54 объекта аудита (контроля), что на 10 объектов выше уровня 2016 года (44 объекта). Наибольшее количество проверенных объектов имеют контрольно-счетные органы Мглинского района (127), Дятьковского района (110), Почепского района (106), Дубровского района (90), Погарского района (73), Суражского района (67), Новозыбковского района (62), Гордеевского района (58), Красногорского района (56) и Рогнединского района (55).

Из контрольно-счетных органов городских округов, как и в прошлом году, необходимо отметить активную деятельность Контрольно-счетных палат городов Новозыбкова, Сельцо и Фокино.

Контрольно-счетной палатой г. Брянска в 2017 году проведено 36 контрольных и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых охвачено 60 объектов аудита (контроля). Количество контрольных мероприятий по сравнению с 2016 годом выросло на 2 единицы, количество экспертно-аналитических мероприятий осталось на уровне 2016 года, общий объем охваченных объектов аудита (контроля) по сравнению с 2016 годом вырос на 2 единицы.

По итогам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области выявлено 12 658 нарушений на общую сумму 1 882,2 млн. рублей, что по сравнению с 2016 годом (10 204 нарушения на общую сумму 2 348,7 млн. рублей) выше в количественном выражении на 2 454 нарушения, но ниже в стоимостной оценке на 466,5 млн. рублей. Данное обстоятельство обусловлено выявлением в 2017 году по сравнению с 2016 годом большего количества нарушений, не имеющих, в соответствии с Классификатором нарушений, стоимостной оценки. Так, по итогам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований

Брянской области установлено 2 940 нефинансовых нарушений, не имеющих, в соответствии с Классификатором нарушений, стоимостной оценки, что в 2,5 раза, или на 1 809 нарушений выше уровня 2016 года (1 131 нарушений).

В разрезе видов выявленных в 2017 году финансовых нарушений динамика количественных и стоимостных оценок нарушений по сравнению с аналогичными показателями 2016 года складывается следующим образом.

Объем нецелевого использования бюджетных средств составил 4 нарушения на сумму 1,2 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (19 нарушений на сумму 1,8 млн. рублей) в количественном выражении – в 4,7 раза, или на 15 нарушений, в стоимостной оценке – на 33 %, или на 0,6 млн. рублей.

Объем выявленных нарушений неэффективного использования бюджетных средств составил 834 нарушения на сумму 531,9 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (742 нарушения на сумму 156,5 млн. рублей) в количественном выражении – на 12 %, или на 92 нарушения, и в стоимостной оценке – в 3,4 раза, или на 375,4 млн. рублей.

Объем неправомерного использования бюджетных средств составил 1 205 нарушений на сумму 33,6 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (688 нарушений на сумму 15,7 млн. рублей) в количественном выражении – на 75 %, или на 517 нарушений, в стоимостной оценке – в 2,1 раза, или на 17,9 млн. рублей.

Объем нарушений в сфере закупок составил 2 031 нарушение на сумму 27,7 млн. рублей, что в 2,2 раза, или на 1 100 нарушений, выше уровня 2016 года в количественном выражении (931 нарушение), но в 3,9 раза, или на 80,4 млн. рублей, ниже уровня 2016 года в стоимостной оценке (108,1 млн. рублей).

Объем нарушений и недостатков при использовании муниципального имущества составил 1 656 нарушений на сумму 78,3 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (2 479 нарушений на сумму 709,8 млн. рублей) в количественном выражении – на 33 %, или на 823 нарушения, в стоимостной оценке – в 9 раз, или на 631,5 млн. рублей.

Объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода в бюджеты, составил 77 нарушений на сумму 25,7 млн. рублей, что в 5,1 раза, или на 316 нарушений, ниже уровня 2016 года в количественном выражении (393 нарушения), но на 73 %, или на 6,8 млн. рублей, выше уровня 2016 года в стоимостной оценке (18,9 млн. рублей).

Объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода муниципальными унитарными предприятиями Брянской области и иными организациями, учредителями которых являются исполнительные органы местного самоуправления, составил 15 нарушений на сумму 164,8 млн. рублей, что в 2,8 раза, или на 27 нарушений, ниже уровня 2016 года в количественном выражении (42 нарушения), но в 2 раза, или на 82,3 млн. рублей, выше уровня 2016 года в стоимостной оценке (82,5 млн. рублей).

Объем нарушений, связанных с принятием бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, составил 418 нарушений на сумму 173,8 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (492 нарушения на сумму 311,6 млн. рублей) в количественном выражении – на 15 %, или на 74 нарушения, в стоимостной оценке – на 44 %, или на 137,8 млн. рублей.

Объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности, при применении бюджетной классификации составил 2 934 нарушения на сумму 215,4 млн. рублей, что выше уровня 2016 года (2 248 нарушений на сумму 62,8 млн. рублей) в количественном выражении – на 30 %, или на 686 нарушений, в стоимостной оценке – в 3,4 раза, или на 152,6 млн. рублей.

Объем прочих финансовых нарушений составил 544 нарушения на сумму 629,8 млн. рублей, что ниже уровня 2016 года (937 нарушений на сумму 881,1 млн. рублей) в количественном выражении – на 42 %, или на 393 нарушения, в стоимостной оценке – на 28 %, или на 251,3 млн. рублей.

Наибольшая доля в структуре выявленных в 2017 году 12 658 нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области: 21 % – на Контрольно-счетную палату г. Брянска (2 686 нарушений), 9 % – на Контрольно-счетную палату Суражского района (1 161нарушение), 8 % – на Контрольно-счетную палату Красногорского района (964 нарушения), 7 % – на Контрольно-счетную палату Навлинского района (834 нарушения), по 6 % – на Контрольно-счетные палаты Почепского района (796 нарушений), Брянского района (743 нарушения), Стародубского района (730 нарушений), 4 % – на Контрольно-счетную палату г. Фокино (564 нарушения), по 3 % – на Контрольно-счетные палаты г. Клинцы (438 нарушений), Дятьковского района (392 нарушения), Злынковского района (388 нарушений). В сравнении с 2016 годом показатель «Наибольшая доля в структуре выявленных в отчетном году нарушений в количественном выражении» претерпел следующие изменения. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом в результате активной деятельности умножили свои показатели такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как Контрольно-счетная палата г. Клинцы – в 6 раз (в 2016 году – 74 нарушения), Контрольно-счетная палата Злынковского района – в 5 раз (в 2016 году – 84 нарушения), Контрольно-счетная палата Брянского района – в 4 раза (в 2016 году – 186 нарушений), Контрольно-счетная палата Навлинского района – в 3 раза (в 2016 году – 258 нарушений). При этом в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократили свои показатели такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как Контрольно-счетная палата Дубровского района – в 13 раз (в 2017 году – 101 нарушение, в 2016 году – 1 341 нарушение), Контрольно-счетная палата Гордеевского района – в 7 раз (в 2017 году – 63 нарушения, в 2016 году – 419 нарушений). Вместе с тем необходимо отметить активную деятельность контрольно-счетных органов г. Брянска, г. Фокино, Суражского, Красногорского, Почепского, Стародубского и Дятьковского районов, которые

на протяжении последних 2 лет занимают наибольшие доли в структуре выявленных в отчетном году нарушений в количественном выражении.

В структуре выявленных в 2017 году нарушений (1 882,2 млн. рублей), выраженных в стоимостной оценке, основную долю занимает Контрольно-счетная палата г. Брянска – 71 %, или 1 335,9 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом (51 %, или 1 210,0 млн. рублей) доля выявленных Контрольно-счетной палатой г. Брянска нарушений в стоимостной оценке в 2017 году выросла на 20 процентных пунктов, что обусловлено существенным сокращением в 2017 году доли выявленных Контрольно-счетной палатой Красногорского района нарушений в стоимостной оценке с 28 % в 2016 году (665,2 млн. рублей) до 1 % в 2017 году (21,1 млн. рублей). Объем выявленных в 2017 году Контрольно-счетной палатой г. Брянска нарушений в стоимостной оценке по сравнению с 2016 годом также вырос на 9 %, или на 125,9 млн. рублей. Основную долю в структуре выявленных в 2017 году Контрольно-счетной палатой г. Брянска финансовых нарушений, выраженных в стоимостной оценке, занимают объем прочих финансовых нарушений – 529,1 млн. рублей, или 40 % от общего объема выявленных нарушений, объем неэффективного использования бюджетных средств – 501,2 млн. рублей, или 37 %, объем нарушений, связанных с неполучением дополнительного дохода муниципальными унитарными предприятиями г. Брянска и иными организациями, учредителями которых являются исполнительные органы местного самоуправления г. Брянска – 161,7 млн. рублей, или 12 %, объем нарушений, связанных с принятием бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 81,9 млн. рублей, или 6 процентов.

Остальные 32 контрольно-счетных органа муниципальных образований Брянской области занимают 29 % от общего объема выявленных нарушений в стоимостной оценке, или 546,3 млн. рублей, в структуре которой наибольшую долю занимают такие контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области как:

Контрольно-счетная палата Брянского района – 23 %, или 127,2 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при применении бюджетной классификации – 52 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 66,4 млн. рублей, объем нарушений при использовании муниципального имущества – 31 %, или 39,6 млн. рублей, объем неэффективного использования бюджетных средств – 8 %, или 10,4 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Злынковского района – 10 %, или 57,5 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 54 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 31,3 млн. рублей, объем нарушений в сфере закупок – 23 %, или 13,4 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения – 20 %, или 11,7 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Стародубского района – 10 %, или 54,8 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 49 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 27,1 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения – 23 %, или 12,7 млн. рублей, объем нарушений при использовании муниципального имущества – 22 %, или 12,2 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Карачевского района – 8 %, или 41,9 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 63 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 26,4 млн. рублей, объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 23 %, или 9,8 млн. рублей, объем нарушений при применении бюджетной классификации – 9 %, или 4,0 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Жуковского района – 5 %, или 25,9 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем прочих финансовых нарушения – 64 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 16,7 млн. рублей, объем неэффективного использования бюджетных средств – 33 %, или 8,5 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Дятьковского района – 4 %, или 22,4 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 78 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 17,4 млн. рублей, объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 20 %, или 4,5 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Красногорского района – 4 %, или 21,1 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 62 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 13,0 млн. рублей, объем нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 24 %, или 5,0 млн. рублей; объем прочих финансовых нарушения – 12 %, или 2,6 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Трубчевского района – 4 %, или 21,0 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимают объем нарушений при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов – 78 % от общего объема выявленных данным КСО нарушений, или 16,3 млн. рублей, объем прочих финансовых нарушения – 20 %, или 4,3 млн. рублей;

Контрольно-счетная палата Выгоничского района – 4 %, или 20,5 млн. рублей, основную долю в структуре которых занимает объем прочих финансовых нарушения – 20,4 млн. рублей.

По результатам проведенных в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области:

внесено 273 представления, что на 32 единицы выше уровня в 2016 года (241 представление), а также 4 предписания, что на 5 единиц ниже уровня в 2016 года (9 предписаний). По итогам рассмотрения представлений и предписаний в 2017 году к дисциплинарной ответственности привлечено 194 должностных лица (уволены – 2, объявлены выговоры – 28, объявлены замечания – 164), что на 73 должностных лица больше уровня 2016 года (121 должностное лицо, из них уволены – 5, объявлены выговоры – 53, объявлены замечания – 63);

направлено в правоохранительные органы, включая прокуратуру – 139 материалов, что на 47 материалов больше уровня 2016 года (92 материала). По итогам рассмотрения 5 материалов в 2017 году возбуждены уголовные дела (контрольно-счетные органы Брянского района – 2, г. Новозыбкова – 1 и Новозыбковского района – 2). Для сравнения в 2016 году уголовные дела возбуждены по 3 материалам (контрольно-счетные органы г. Брянска, Почепского и Стародубского районов);

составлено 16 протоколов об административных правонарушениях (контрольно-счетные органы г. Брянска – 8, Дятьковского района, Карачевского и Почепского районов – по 2 каждым, Брянского района и г. Сельцо – по 1 каждым), что в 4 раза, или на 12 протоколов, больше уровня 2016 года (4 протокола составлены контрольно-счетными органами Почепского района (2), г. Брянска и Дятьковского района (по 1 каждым). По итогам рассмотрения 14 протоколов мировыми судами наложено штрафных санкций на сумму 115,0 тыс. рублей. Для сравнения в 2016 году мировыми судами по итогам рассмотрения 4 протоколов наложено штрафных санкций на сумму 15,0 тыс. рублей.

Вместе с тем по материалам контрольно-счетных органов г. Брянска (8), г. Новозыбкова (2), Брянского (2), Гордеевского (1), Дубровского (3), Дятьковского (5), Красногорского (3), Почепского (3) и Унечского (3) районов возбуждено 30 административных производств, из которых по итогам рассмотрения 25 дел наложено штрафных санкций на общую сумму 310,0 тыс. рублей. Для сравнения в 2016 году возбуждено 75 административных производств, из которых по итогам рассмотрения 58 дел наложено штрафных санкций на общую сумму 1 238 тыс. рублей (контрольно-счетные органы г. Брянска, г. Стародуба, Гордеевского, Дятьковского, Погарского, Почепского и Стародубского районов).

Из вышеуказанных выявленных в 2017 году финансовых нарушений (1 882,2 млн. рублей) объем нарушений, подлежащих устранению, составил 361,6 млн. рублей, из которых объектами контроля в 2017 году во исполнение представлений и предписаний контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области приняты меры по устранению нарушений на сумму 288,6 млн. рублей, а именно:

восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 8,3 млн. рублей;

выполнены дополнительные объемы работ – 0,1 млн. рублей;

обеспечено исполнение обязательств по исполненным контрактам, погашена (сокращена) кредиторская задолженность – 4,7 млн. рублей;

обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение муниципального задания – 2,2 млн. рублей;

находятся иски на рассмотрении в судебных органах – 0,4 млн. рублей;

направлены претензии на возврат неправомерно полученных средств – 0,4 млн. рублей;

устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 74,9 млн. рублей;

устранены прочие финансовые нарушения – 197,6 млн. рублей (внесены корректировки в проект местного бюджета, скорректированы ассигнования дорожных фондов муниципальных образований, за счет остатков на начало года скорректированы источники финансирования дефицитов местных бюджетов, внесены изменения в реестр муниципальной собственности, утвержден перечень особо ценного имущества, устранены нарушения при использовании муниципального имущества).

Вместе с тем в 2017 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области проведены экспертизы проектов решений представительных органов местного самоуправления о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований, муниципальных программ и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, за исключением заключений на проекты бюджетов муниципальных образований на следующий финансовый период и на плановый период, на квартальное, полугодовое и годовое исполнение бюджетов муниципальных образований. По итогам указанных экспертиз контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области подготовлено 1 116 заключений и дано 587 предложений, из них принято органами местного самоуправления 563 предложения, или 96 процентов.

## 4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Совета и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась его членам через рассылку информационных писем, размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте СКСО Российской Федерации.

Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

По состоянию на декабрь 2017 года все 33 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области мониторингов сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований и направления рекомендаций, направленных на повышение информативности, содержательности и актуальности сайтов, качество информационных ресурсов муниципальных контрольно-счетных органов повысилось. Большинство сайтов в настоящее время содержат общие сведения об органе, контактную информацию, сведения о председателе КСО, правовую информацию, планы работы и отчеты о работе, информацию о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

**Заключение**

В 2017 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением XI Конференции в июне 2017 года, и планом работы Совета на 2017 год.

Членами Совета была обеспечена реализация полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового контроля.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Совета в 2017 году была направлена на решение актуальных вопросов:

проверку использования бюджетных средств, выделенных на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования;

анализ эффективности предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дополнительного образования;

проверку правомерности перечисления бюджетных средств на проведение ремонтных работ и строительство;

мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2018 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами и бюджетным процессом.

По-прежнему, в ходе проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми:

распоряжение муниципальным имуществом;

закупки для государственных и муниципальных нужд;

предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства;

строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство.

Подводя итоги, необходимо отметить главное – проведенные Советом контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году и запланированные на 2018 год мероприятия подчинены основной цели его деятельности: повышению эффективности внешнего финансового контроля и укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

***Председатель***
***Совета контрольно-счетных органов***
***Брянской области*** ***В.Н. Сафронова***

## Информация
## о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 28 июня 2018 года

28 июня 2018 года под председательством Варвары Николаевны Сафроновой – председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – СКСО БО), председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области прошло заседание Президиума СКСО БО.

Участники заседания Президиума СКСО БО приняли участие в семинаре по теме «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов», организованном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате видеоконференции.

В ходе заседания Президиума СКСО БО был рассмотрен один вопрос:

«Об итогах семинара по теме «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов», организованного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате видеоконференции».

***Главный инспектор отдела ФПиАО***
***Контрольно-счетной палаты***
***Брянской области*** ***С.В. Зуев***

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

# Информационный бюллетень

## Выпуск № 2 (34)

Содержание Информационного бюллетеня № 2 (34)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 18 июня 2018 года